

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
В Л А Д А
05 Број: 011-9171/2023
6. октобар 2023. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 06.10.2023

| Орг. јед. | Број | Прилог | Вредност |
|-----------|------|--------|----------|
| | | | |

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ
-Председнику Народне скупштине –

Београд

Влада, на основу члана 161. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), на Предлог закона о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, подноси следећи:

АМАНДМАН

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, члан 85. мења се и гласи:

„Члан 85.

У Прилогу 7, Табела 6. брише се.

Табела 8.1, мења се и гласи:

Табела 8.1. - Висина накнаде за непосредно загађење вода (цена испуштене отпадне воде-заједничка за све загађујуће материје)

| Редни број | Предмет накнаде | основица | Висина накнаде (динари) дневно |
|------------|--|-------------|--------------------------------|
| 1. | испуштање укупне количине испуштене отпадне воде у којима су достигнуте граничне вредности (РСДп) | kg загађења | 10 |
| 2. | испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде (РСДв) | kg загађења | 25 |

Напомена: Изузетно, висина накнаде за лица која при обављању комуналне делатности испуштају отпадне воде у систем јавне канализације или у септичке или сабирне јаме, у количини већој од 30 метара кубних (m^3) дневно, правна лица која испуштају санитарне и друге отпадне воде, а којима вода није испоручена путем објеката јавног снабдевања водом (водоводом), као и за јавна предузећа основана од стране Републике Србије, односно локалне власти, правна лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору која обављају делатности ПТТ саобраћаја, енергетике, путева, износи:

- за испуштање укупне количине испуштене отпадне воде у којима су достигнуте граничне вредности (RSD_p) 0,010 динара дневно,
- за испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде (RSD_v) 0,025 динара дневно.

Део 8.3. Обрачун накнаде за непосредно загађивање вода мења се и гласи:

„8.3. - Обрачун накнаде за непосредно загађивање вода

Висина накнаде на годишњем нивоу за загађивање вода које су усклађене са прописаним граничним вредностима емисија загађујућих материја (P) се израчунава према изразу:

$$P = Q_s \cdot \sum GVE_i \cdot RSD_p \cdot 10^{-3}$$

где је:

Q_s – укупна количина испуштене отпадне воде у извештајној години на испусту (m^3/god);

$\sum GVE_i$ – збир GVE за параметре од интереса (нпр. HPK , BPK_5 , укупни азот, укупни фосфор, токсични метали), mg/dm^3 ;

10^{-3} – корекциони фактор претварања грама (g) у килограме (kg);

RSD_p – цена за испуштање укупне количине испуштене отпадне воде у којима су достигнуте граничне вредности, RSD/kg загађења на дан.

Накнада на годишњем нивоу за загађивање вода изнад дозвољеног оптерећења отпадне воде (V) израчунава се према следећем изразу:

$$V = Q_s \times \left[\left(\frac{HPK}{BPK_5 / HPK} - GVE_{HPK} \right) + (Nu - GVE_{Nu}) + (Pu - GVE_{Pu}) + \left(\sum M_i - \sum GVE_{M_i} \right) \right] \times 10^{-3} \times RSD_v$$

где је:

Q_s – укупна количина испуштене отпадне воде у извештајној години на испусту (m^3/god)

HPK – средња вредност HPK на годишњем нивоу mgO_2/dm^3 ;

BPK_5 - средња вредност BPK_5 на годишњем нивоу mgO_2/dm^3 ;

N_U - средња вредност укупног азота на годишњем нивоу mg/dm^3 ;

F_U - средња вредност укупног фосфора на годишњем нивоу mg/dm^3 ;

ΣM_I – збир средњих вредности токсичних метала на годишњем нивоу mg/dm^3 ;

10^{-3} – корекциони фактор претварања грама (g) у килограме (kg);

GVE – граничне вредности емисије за загађујуће материје од интереса mg/dm^3 ;

RSDv – цена за испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде RSD/kg загађења на дан.

У случајевима када је измерена вредност загађујуће материје од интереса мања од GVE, тај члан једначине се означава као нула (0). На пример, у случају да је $N_U < GVE_N$, у једначини ће бити $N_U = 0$. Код суме метала (ΣM), рачуна се сваки метал појединачно. Метали који су испод GVE се не узимају у обзир, тј. вредност овог члана у суми је 0, а метали који су изнад GVE се узимају у обзир при израчунавању.”.

О б р а з л о ж е њ е

Предлаже се да се измени Табела 8.1. - Висина накнаде за непосредно загађење вода (цена испуштене отпадне воде-заједничка за све загађујуће материје), у циљу измене висине накнаде из Предлога закона. С тим у вези, предлаже се да се висина накнаде утврди у тренутно постојећим износима за правна лица или предузетника који испушта отпадне воде којима се непосредно загађују воде реципијента или се погоршава њихов квалитет и услови његовог коришћења, укључујући лица која испуштају отпадне воде на основу водних дозвола или решења о обједињеним условима заштите животне средине (интегрисане дозволе, студије процене утицаја и др.), и то:

- за испуштање укупне количине испуштене отпадне воде у којима су достигнуте граничне вредности (РСДп) (пречишћене отпадне воде) обрачунава 10 РСД дневно по килограму загађења (10 РСД/kg), и

- за непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде обрачунава 25 РСД по килограму загађења (25 РСД/kg).

Наведено се предлаже из разлога што је основна сврха за наплату ове накнаде да се спречи загађивање вода, односно да се омогући пречишћавање отпадних вода изградњом постројења за пречишћавање отпадних вода, а висина накнаде треба да буде одмерена тако да покрије трошкове мера за отклањање загађења.

Према томе, предлажемо да се накнада за отпадне воде из привреде и даље утврђује у тренутно прописаним износима, имајући у виду да је према Уредби о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Службени гласник РС”, бр. 67/11, 48/12 и 1/16), близу крајњи рок за правно лице или предузетника (тзв. индустрија) који има постројења за пречишћавање отпадних вода и/или која своје отпадне воде испушта у реципијент или јавну канализацију да своје емисије усклади са граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде прописаних уредбом (до 31. децембра 2025. године).

Поред наведеног, поменутом уредбом је предвиђено да јавно-комунална предузећа изграде своја постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода из агломерација са оптерећењем већим од 2000 еквивалент становника (ЕС) најкасније до 31. децембра 2040. године а који рок се поклапа са планским и стратешким роковима на које се Република Србија обавезала како би достигла потпуно усаглашавање са Директивом о пречишћавању комуналних отпадних вода (91/271/ЕЕС).

С тим у вези, напомињемо да се у Републици Србији у овом моменту 4,6 млрд евра улажу у заштиту животне средине, од тога 4,4 млрд евра само у изградњу канализационе мреже и преко 100 постројења за пречишћавање отпадних вода преко ЈКП. Паралелно са изградњом комуналне инфраструктуре ради се на јачању капацитета комуналних предузећа ради постизања финансијски одрживог модела пословања и побољшања квалитета услуге у сектору вода. Дакле, велико оптерећење по основу накнаде за загађивање вода је дестимулативно у односу на циљ који се жели постићи а то је инвестирање у опрему, технику и технологију која смањују загађење а тиме доприноси заштити животне средине.

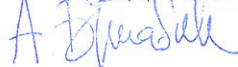
Из тих разлога овим амандманом предлажемо знатно мању висину накнаде за јавно-комунална предузећа (и остала лица осим „привреде”), односно да изузетно, висина накнаде лицима која при обављању комуналне делатности испуштају отпадне воде у систем јавне канализације или у септичке или сабирне јаме, у количини већој од 30 метара кубних (m^3) дневно, као и правна лица која испуштају санитарне и друге отпадне воде, а којима вода није испоручена путем објеката јавног снабдевања водом (водоводом) износи:

- за испуштање укупне количине испуштене отпадне воде у којима су достигнуте граничне вредности (РСД_п) 0,010 динара дневно,
- за испуштање непречишћене или недовољно пречишћене отпадне воде (РСД_в) 0,025 динара дневно.

Наиме, сматрамо да би се на тај начин избегао ризик да се тако високе накнаде прелију на грађане у виду повећања цена комуналних услуга, као и да би се поспешила наплата ове накнаде и истовремено избегло угрожавање редовног функционисања наведених обвезника.

Поред наведених обвезника, предлажемо да мањи износ ове накнаде плаћају јавна предузећа основана од стране Републике Србије, односно локалне власти, правна лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору која обављају делатности ПТТ саобраћаја, енергетике, путева, из разлога што обављају делатности од општег интереса, послове којима се обезбеђује остваривање права грађана, односно задовољавање потреба грађана и организација а висина накнада би се одразила на повећање цене услуга које пружају. Такође, ради се о предузећима од стратешког интереса за Републику Србију па је неопходно да се избегне ризик поремећаја у функционисању тих друштава који би могао изазвати претерано оптерећење предметном накнадом.

ПРЕДСЕДНИК



Ана Брнабић

