**Акциони план**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Општи циљ: Унапређење заштите финансијских интереса ЕУ у Републици Србији применом начела „нулте толеранције” које подразумева неселективну примену закона од стране релевантних институција Републике Србије кроз фазе циклуса борбе против превара** | | | | | |  |
|  | | | | | |  |
| **Посебни циљ 1. Јачање превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ** | | | | | |  |
| Мера 1.1 Јачање кадровског потенцијала у оквиру превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 1.1.1 | Одржавање обука и радионица у циљу јачања капацитета свих релевантних учесника у процесу управљања пројектима/уговорима ради обезбеђивања свеобухватније заштите финансијских интереса ЕУ, као и сопствених буџета корисника | Министарство финансија, Сектор за управљање средствима Европске уније | Министарство финансија, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, АФКОС | IV квартал 2023. | Донаторска средства или ИПА | Одржане обуке и радионице |
| 1.1.2 | Одржавање радионица у циљу јачања капацитета корисника за самостално спровођење пројектних активности ради обезбеђивања свеобухватније заштите финансијских интереса ЕУ, као и сопствених буџета корисника | Министарство за европске интеграције | Управљачка тела програма прекограничне и транснационалне сарадње, Заједнички секретаријати | IV квартал 2023. | Буџетска средства (06020004, 4002, 4003, 4004, 4004, 4005, 4008, 4009)  ИПА-накнаде које лица ангажована за рад у антенама заједничких секретаријата редовно примају из ИПА средстава за конкретни програм | Одржане радионице |
| 1.1.3 | Одржавање радионица за све крајње примаоце у оквиру Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (сектори и управе) у вези са неправилностима у ИПА пројектима - ИПАРД | Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде | Управе и сектори у оквиру Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Одржане радионице |
| Мера 1.2 Унапређење интерних процедура у области превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ | | | | | | |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 1.2.1 | Израда процедура Националног тела о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године | Министарство за европске интеграције | / | II квартал 2023. | Буџетска средства  (0602-0004) | Израђене процедуре |
| 1.2.2 | Унапређење интерних процедура у складу са препорукама из анализе повезаности надлежности Агенције за спречавање корупције са заштитом финансијских интереса ЕУ | Агенција за спречавање корупције | / | II квартал 2022. | Буџетска средства  (1601-0007) | Унапређене интерне процедуре |
| 1.2.3 | Израда извештаја са препорукама на основу спроведене контроле квалитета планова интегритета у трећем циклусу на одабраном узорку институција | Агенција за спречавање корупције | / | IV квартал 2023. | Буџетска средства  (1601-0007) | Израђен извештај |
| Мера 1.3 Развијање сарадње и размене информација у сфери превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ | | | | | | |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 1.3.1 | Успостављање и рад регионалне мреже службеника за неправилности | Министарство финансија, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније | Министарство финансија, Сектор за управљање средствима Европске уније | IV квартал 2023. | Донаторска средства или ИПА | Успостављена оперативна регионална мрежа |
| 1.3.2 | Успостављање регионалне софтверске платформе за размену података и информација из области управљања неправилностима као подршка раду регионалне мреже | Министарство финансија, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније | Министарство финансија, Сектор за управљање средствима Европске уније | IV квартал 2023. | Донаторска средства или ИПА | Успостављена функционална регионална софтверска платформа |
| Мера 1.4 Подизање нивоа свести о значају заштите финансијских интереса ЕУ и финансијских интереса Републике Србије | | | | | | |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 1.4.1 | Израда информатора за потенцијалне кориснике финансијских средстава ЕУ | Министарство финансија, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније | Министарство финансија, Сектор за управљање средствима Европске уније, АФКОС | IV квартал 2023. | Донаторска средства или ИПА | Израђен информатор |
| 1.4.2 | Одржавање обука у циљу подизања свести корисника (институције које спроводе пројекте прекограничне и транснационалне сарадње у дељеном управљању) о неправилностима и њиховим последицама | Министарство за европске интеграције | Управљачка тела програма прекограничне и транснационалне сарадње, Заједнички секретаријати | IV квартал 2023. | Буџетска средства  (06020004, 4002, 4003, 4004, 4004, 4005, 4008, 4009)  и ИПА - накнаде које лица ангажована за рад у антенама заједничких секретаријaта редовно примају из ИПА средстава за конкретни програм | Одржане обуке |
| 1.4.3 | Спровођење обука за јавне функционере у области пријаве и провере имовине и решавања о сукобу интереса тако да садрже и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ | Агенција за спречавање корупције | Министарство финансија, АФКОС | IV квартал 2023. | Буџетска средства  (1601-0007) | Спроведене обуке за јавне функционере |
| 1.4.4 | Спровођење обука о примени Методологије за процену ризика корупције у прописима за овлашћене предлагаче прописа тако да садрже и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ | Агенција за спречавање корупције | Министарство финансија, АФКОС | IV квартал 2023. | Буџетска средства  (1601-0007) | Спроведене обуке |
| Мера 1.5 Измена и/или усклађивање правног оквира ради јачања превентивног деловања на заштити финансијских интереса ЕУ | | | | | | |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 1.5.1 | Припрема и доношење Уредбе о спровођењу програма прекограничне и транснационалне сарадње са државама чланицама Европске уније у Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године | Министарство за европске интеграције | Министарство финансија | II квартал 2023. | Буџетска средства  (06020004)  потенцијално: ИПА | Донета уредба |
| 1.5.2 | Припрема и доношење Уредбе о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) за период 2021-2027. године | Министарство финансија, Сектор за управљање средствима Европске уније | Министарство за европске интеграције | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Донета уредба |
| 1.5.3 | Ревидирање Акционог плана након ратификације оквирног споразума за ИПА III | Министарство финансија,  АФКОС | Мрежа за борбу против превара | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Ревидирани Акциони план |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Посебни циљ 2. Унапређење процеса раног откривања превара** | | | | | |  |
| Мера 2.1 Континуирано управљање ризицима са циљем унапређења процеса раног откривања превара | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 2.1.1 | Израда годишње анализе процене ризика од превара у складу са Методолошким упутством за управљање ризицима у вези са појавом неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније | Министарство финансија, АФКОС | Министарство за европске интеграције, Европска комисија | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Израђена годишња анализа процена ризика од превара |
| 2.1.2 | Размена извештаја/резултата ревизије као показатеља за рано откривање ризика | Министарство финансија, АФКОС | Европска комисија, Канцеларија за ревизију система управљања средствима Eвропске уније | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Континуитет у размени извештаја/резултата ревизије |
| Мера 2.2 Развијање сарадње и размене информација у области раног откривања превара | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 2.2.1 | Размена информација у вези са случајевима у што краћем року (посебно са ино партнерима) | Министарство унутрашњих послова | Тужилаштво, ОЛАФ, надлежни полицијски органи | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Континуитет у размени информација |
| 2.2.2 | Квартално одржавање састанака АФКОС - ОЛАФ са циљем узајамне размене информација о актуелним случајевима као и праћења извештавања кроз Информациони систем за управљање неправилностима (ИМС) успостављен од стране Европске комисије и извештавање путем истог | Министарство финансија, АФКОС | ОЛАФ, Европска комисија | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Одржани састанци |
| 2.2.3 | Одржавање састанака Мреже за борбу против превара у циљу благовремене размене информација о уоченим неправилностима и сумњама на превару | Министарство финансија, АФКОС | Чланови Мреже за борбу против превара | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Одржани састанци |
| Мера 2.3 Јачање кадровског потенцијала ради унапређења раног откривања превара | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 2.3.1 | Професионално усавршавање службеника на извршилачким радним местима који се баве пословима у вези са управљањем пројектима/уговорима, у циљу раног откривања неправилности | Министарство финансија, Сектор за управљање средствима Европске уније | Министарство финансија, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, Сектор за буџетску инспекцију | IV квартал 2023. | Донаторска средства или ИПА | Спроведено професионално усавршавање службеника |
| 2.3.2 | Јачање АФКОС-а квантитативно и квалитативно | Министарство финансија,  АФКОС | Министарство финансија -Секретаријат | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Повећан број запослених и спроведено усавршавање постојећих и новозапослених кадрова |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Посебни циљ 3. Унапређење спровођења истражних радњи** | | | | | |  |
| Мера 3.1 Јачање сарадње и размене информација у циљу унапређења спровођења истражних радњи | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 3.1.1 | Одржавање регионалне конференције | Министарство финансија, АФКОС | АФКОС јединице из земаља региона, Министарство унутрашњих послова, Тужилаштво, Мрежа за борбу против превара, ОЛАФ | IV квартал 2022. | Донаторска средства | Одржана регионална конференција |
| 3.1.2 | Јачање сарадње са ино партнерима у циљу стварања заједничких тимова за спровођење истрага | Министарство унутрашњих послова | Тужилаштво, ОЛАФ, Министарство финансија, AФКОС | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Оформљени заједнички тимови за спровођење истрага |
| 3.1.3 | Oдржавање састанака Мреже за борбу против превара и извештавање чланова о току истрага и покренутим поступцима | Министарство финансија, АФКОС | Чланови Мреже за борбу против превара | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Континуитет у извештавању чланова Мреже за борбу против превара о току истрага и покренутим поступцима |
| 3.1.4 | Размена информација и одржавање редовне комуникације са предстваницима ОЛАФ-а | Министарство финансија, АФКОС | ОЛАФ | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Континуитет у размени информација и одржавању комуникације |
| Мера 3.2 Јачање кадровског потенцијала ради унапређења спровођења истражних радњи | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 3.2.1 | Одржавање обука/радионица за јавне тужиоце у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ | Републичко јавно тужилаштво | Министарство финансија, АФКОС | IV квартал 2023. | Донаторска средства | Одржане обуке/радионице за јавне тужиоце |
| Мера 3.3 Измена и/или усклађивање правног оквира у циљу унапређења спровођења истражних радњи | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 3.3.1 | Израда Табеле усклађености кривичног законодавства са Директивом 1371/17 | Министарство правде | Донатор | IV квартал 2023. | Донаторска средства | Израђена табела усклађености |
| Мера 3.4 Реализација организационих промена ради унапређења спровођења истражних радњи | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 3.4.1 | Формирање посебне организационе јединице Министарства унутрашњих послова у чији делокруг спадају злоупотребе везане за располагање средствима ЕУ | Министарство унутрашњих послова | / | I квартал 2023. | Буџетска средства | Оформљена посебна организациона јединица Министарства унутрашњих послова |
| Мера 3.5 Побољшање материјално техничких капацитета институција надлежних за спровођење истражних радњи | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 3.5.1 | Набављање опреме и коришћење исте у сврху унапређења истрага које би се водиле по конкретном предмету (информатичка, канцеларијска и средства везе) | Министарство унутрашњих послова | / | I квартал 2022. | Буџетска средства | Набављена опрема и употреба исте |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Посебни циљ 4. Унапређење механизма за повраћај средстава** | | | | | |  |
| Мера 4.1 Измена и/или усклађивање правног оквира са циљем унапређења механизма за повраћај средстава | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 4.1.1 | Ангажовање експертске правне помоћи за анализу релевантних правних аката, утврђивање недостатака у постојећим актима, као и предлагање измена у циљу унапређења аката | Министарство финансија, Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније | Министарство финансија, Сектор за управљање средствима Европске уније | IV квартал 2023. | Донаторска средства или ИПА | Израђена анализа и предложене измене за унапређење аката |
| Мера 4.2 Развијање сарадње и размене информација ради побољшања механизма за повраћај средстава | | | | | |  |
| 4.2.1 | Размена информација у случају неоправдано исплаћених или неутрошених средстава пројеката, финансираних из програма прекограничне и транснационалне сарадње, који се спроводе у дељеном управљању (SHARED PROGRAMME) | Министарство за европске интеграције | Управљачка тела програма прекограничне и транснационалне сарадње, Министарство финансија, АФКОС | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Покренути одговарајући поступци за повраћај средстава |
|  | | | | | |  |
| **Посебни циљ 5. Подизање нивоа свести јавности о потреби и важности контроле коришћења ЕУ средстава и сузбијања неправилности и превара** | | | | | | |
| Мера 5.1 Јачање сарадње и размене информација у циљу подизања нивоа свести јавности о потреби и важности контроле коришћења ЕУ средстава и сузбијања неправилности и превара | | | | | | |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| 5.1.1 | Одржавање округлих столова са организацијама цивилног друштва у циљу упознавања истих са имплементацијом Стратешког плана и потреби информисања јавности у вези са финансијском помоћи ЕУ | Министарство финансија, АФКОС | Организације цивилног друштва | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Одржани округли столови |
| 5.1.2 | Присуство конференцијама организација цивилног друшта и држање презентација на истим у циљу информисања одређених циљних група о важности пријављивања неправилности и превара и контроле коришћења средстава ЕУ | Министарство финансија, АФКОС | Организације цивилног друштва | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Одржане презентације на конференцијама |
|  | | | | | |  |
|  | | | | | |  |
| **ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВОЂЕЊУ СТРАТЕШКОГ ПЛАНА** | | | | | |  |
| Активности | | Надлежне институције | Oргани партнери у спровођењу активности | Крајњи рок за спровођење активности | Извори финансирања | Показатељи |
| Израда извештаја о испуњености активности из Стратешког плана на основу прикупљених информација и њихове анализе | | Министарство финансија, АФКОС | Мрежа за борбу против превара | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Израђен извештај |
| У сарадњи са члановима Мреже за борбу против превара развити или редефинисати резултате остварених стратешких циљева и утицај ради унапређења истих | | Министарство финансија, АФКОС | Мрежа за борбу против превара | IV квартал 2023. | Буџетска средства | Анализа резултата остварених циљева и евентуално редефинисање у складу са истом |