

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗМЕНА ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Финансијски план Националне службе за запошљавање за 2020. годину, објављен у „Службеном гласнику РС“, број 86/19, на основу Одлуке о давању сагласности Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС“, број 84/19), измењен је у складу са инструкцијом Министарства финансија која је достављена електронским путем 28.10.2020. године, и то:

Укупни приходи и примања (класе 7,8 и 9) су повећани за 500.000 хиљада динара, са „17.472.000“ хиљада динара на „17.972.000“ хиљада динара, а промене по позицијама су следеће:

- **Доприноси за социјално осигурање (екк. клас. 721) су смањени за 1.300.000 хиљада динара, са „14.872.000“ хиљада динара на „13.572.000“ хиљада динара.** Наиме са почетком примене Уредбе о фискалним погодностима и директним давањима привредним субјектима у приватном сектору и новчаној помоћи грађанима у циљу ублажавања економских последица насталих услед болести COVID – 19, у априлу, мају и јуну текуће године, дошло је до значајног пада ових прихода у односу на очекиване месечне износе првобитно пројектоване Финансијским планом за 2020. годину. У оквиру укупно планираног износа средства од **372.000 хиљада динара** се односе на конверзије потраживања Националне службе по основу неплаћених доприноса за случај незапослености у трајни улог у основном капиталу дужника.
- **Текући трансфер од другог нивоа власти – трансфер из Министарства финансија (екк. клас. 733165) је повећан за 1.690.520 хиљада динара, са „450.000“ хиљада динара на „2.140.520“ хиљада динара, што је непосредно условљено смањењем прихода од доприноса.** Средства овог трансфера у износу од **2.029.280 хиљада динара** се користе за исплату дела Привремене накнаде запослених са територије АП КиМ и дела Накнаде за случај незапослености, средства у износу од **110.000 хиљада динара** за исплату програма „Моја прва плата“, а средства у износу од **1.240 хиљада динара** се односе на трансфер по основу пореских олакшица у складу са Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање.
- **Други приходи (екк. клас. 74) су повећани за 77.680 хиљада динара, са „318.000“ хиљада динара на „395.680“ хиљада динара.**
- **Меморандумске ставке за рефундацију расхода (екк. клас. 77) су смањени за 10.000 хиљада динара, са „12.000“ хиљада динара, на „2.000“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом до краја 2020. године.**
- **Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу (екк. клас. 78) су повећани за 30.800 хиљада динара, са „219.200“ хиљада динара на „250.000“ хиљада динара.**
- **Примања од продаје нефинансијске имовине (екк. клас. 8) су повећани за 8.500 хиљада динара, са „1.500“ хиљада динара на „10.000“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом до краја 2020. године.**

- **Примања од задуживања и продаје финансијске имовине (екк. клас. 9) су повећани за 2.500 хиљада динара, са „1.000“ хиљада динара, на „3.500“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом до краја 2020. године.**

Нераспоређен вишак прихода и примања из ранијих година, који се користи за покриће расхода текуће године је смањен за 100.000 хиљада динара, са „6.400.000“ хиљада динара на „6.300.000“ хиљада динара, у складу инструкцијом Министарства финансија. У 2020. години ова средства се користе за исплату дела накнаде за случај незапослености и дела Привремене накнаде запослених са територије АП КиМ.

Након свих наведених измена, укупна средства Националне службе за запошљавање за финансирање расхода и издатака, се повећавају за 400.000 хиљада динара, са „23.872.000“ хиљада динара на „24.272.000“ хиљада динара, тј. 23.900.000 хиљада динара у оквиру одобреног лимита и 372.000 хиљада динара преко лимита које се односе на конверзије потраживања Националне службе по основу неплаћених доприноса за случај незапослености у трајни улог у основном капиталу дужника.

Расходи и издаци

У оквиру утврђене програмске структуре **расхода и издатака** Националне службе за запошљавање за 2020. годину измене по програмима су следеће:

- I. ПРОГРАМ: 0810 - ПОДРШКА СПРОВОЂЕЊУ ПОСЛОВА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, и у оквиру истог програмска активност ПА 0001 АДМИНИСТРАЦИЈА И УПРАВЉАЊЕ – је повећана за 467.045 хиљада динара, са „5.255.200“ хиљада динара на „5.722.245“ хиљада динара. Ово повећање се у највећој мери односи на повећање исплата за накнаде штете и новчаних казни по решењу судова (у оквиру екк. клас. 48), насталих као последица измена Закона о извршењу и обезбеђењу насталих 2019. године, а чија примена је започета од 1. јануара 2020. године, као и већ спроведених преусмеравања апропријација и одговарајућег прераспореда планираних средстава у циљу што ефикаснијег извршења до краја 2020. године. Измене по позицијама у оквиру овог програма су:**

420000 Коришћење роба и услуга је повећано за „114.028“ хиљада динара, са „1.283.452“ хиљада динара на „1.397.480“ хиљада динара. Повећање ових расхода је извршено у складу са већ извршеним преусмеравањима у току године за потребе спровођења неопходних набавки, као и додатног прераспореда планираних средстава у циљу што ефикаснијег измирења уговорних обавеза до краја године, и то:

421000 Стални трошкови су смањени за 10.360 хиљада, са „731.338“ хиљада динара на „720.978“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом у 2020. години.

422000 Трошкови путовања су смањени за 1.900 хиљада динара, са „18.983“ хиљада динара на „17.093“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом у 2020. години.

423000 Услуге по уговору су повећане за 87.809 хиљада динара, са „302.305“ хиљада динара на „390.114“ хиљада динара.

425000 Текуће поправке и одржавање су смањене за 4.981 хиљада динара, са „143.657“ хиљада динара на „138.676“ хиљада динара.

426000 Материјал је повећан за 43.450 хиљада динара, са „86.859“ хиљада динара на „130.309“ хиљада динара.

460000 Донације, дотације и трансфери

465000 Остале донације, дотације и трансфери су смањени за 1.000 хиљада динара, са „3.500“ хиљада динара на „2.500“ хиљада динара у складу са оствареном и очекиваном реализацијом у 2020. години.

480000 Остали расходи – су повећани за 404.974 хиљада динара, са „446.626“ хиљада динара на „851.600“ хиљада динара што је условљено изменама Закона о извршењу и обезбеђењу, што је за последицу имало да је у току 2020. године донет велики број решења о извршењу који је принудним путем наплаћен са рачуна Националне службе за запошљавање. Промене по позицијама у оквиру ове категорије расхода су:

482000 – Порези, обавезне таксе и пенали су смањени за 5.000 хиљада динара, са „46.600“ хиљада динара, на „41.600“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом у 2020. години.

483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова су повећани за 90.000 хиљада динара са „70.000“ хиљада динара на „160.000“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом до краја 2020. године.

485000 – Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа су повећане за 319.974 хиљада динара, са „330.026“ хиљада динара на „650.000“ хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом до краја 2020. године.

510000 Основна средства су смањена за 50.957 хиљада динара, са „1.094.771“ хиљада динара на „1.043.814“ хиљада динара у складу са већ извршеним преусмеравањима у току године за потребе спровођења неопходних набавки, као и додатног прераспореда планираних средстава у циљу што ефикаснијег измирења уговорних обавеза до краја године, а измене по позицијама су:

511000 – Зграде и грађевински објекти су повећани за 11.272 хиљада динара, са „150.503“ хиљада динара на „161.775“ хиљада динара.

512000 – Машине и опрема су смањене за 21.729 хиљада динара, са „217.297“ хиљада динара на „195.568“ хиљада динара.

515000 – Нематеријална имовина је смањена за 40.500 хиљада динара, са „726.971“ хиљада динара на „686.471“ хиљада динара.

II. ПРОГРАМ: 0811 - ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА ИЗ ОСИГУРАЊА ЗА СЛУЧАЈ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ И ДРУГИХ ПРАВА је смањен за 171.745 хиљада динара, са „13.233.000“ хиљада динара на „13.061.255“ хиљада динара, а измене по програмским активностима су следеће:

Програмска активност ПА 0001 - НАКНАДА ЗА СЛУЧАЈ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ је смањена за 158.745 хиљада динара, са „10.800.000“ хиљада динара на

„10.641.255“ хиљада динара, имајући у виду остварену и очекивану реализацију у 2020. години, као и одговарајући прераспоред по позицијама у циљу што ефикаснијег измирења законских и уговорних обавеза до краја године. У оквиру укупно планираног износа нето новчана накнада се, након овог смањења, утврђује у износу од **6.831.254** хиљада динара, трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање у износу **1.096.148** хиљада динара, трансфери Републичком фонду ПИО запослених износе **2.409.280** хиљада динара, док трансфери Републичком фонду ПИО самосталних делатности износе **304.573** хиљада динара.

Програмска активност ПА 0002 - ПРИВРЕМЕНА НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИХ СА ТЕРИТОРИЈЕ АП КиМ је смањена за 20.000 хиљада динара, са **„2.290.000“** хиљада динара на **„2.270.000“** хиљада динара, такође узимајући у обзир остварену и очекивану реализацију у 2020. години, и одговарајући прераспоред по позицијама у циљу што ефикаснијег измирења законских и уговорних обавеза до краја године. Након оваквог смањења укупно планираног износа, средства за нето новчану накнаду се утврђују у износу од **1.461.548** хиљада динара, трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање се утврђују у износу од **229.577** хиљада динара, а трансфери Републичком фонду ПИО запослених у износу од **578.875** хиљада динара.

Програмска активност ПА 0003 - ПОСЕБНА НОВЧАНА НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА КОЈИМА НЕДОСТАЈЕ ДО 5 ГОДИНА ДО ИСПУЊАВАЊА ПРВОГ УСЛОВА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПЕНЗИЈУ је повећана за 7.000 хиљада динара, са **„143.000“** хиљада динара на **„150.000“** хиљада динара, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом у 2020. години.

III. ПРОГРАМ: 0803 - АКТИВНА ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА је повећан за 104.700 хиљада динара, са **„5.383.800“** хиљада динара на **„5.488.500“** хиљада динара, а измене по планираним програмским активностима су следеће:

Програмска активност: ПА 0006 - ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА је повећана за 110.000 хиљада динара, са **„3.700.000“** на **„3.810.000“** хиљада динара. Ово повећање се односи на средства која су планирана за исплату програма „Моја прва плата“ у 2020. години који се спроводи у складу са Уредбом Владе Републике Србије о Програму подстицања запошљавања младих „Моја прва плата“ („Сл. Гласник бр. 107 од 14.08.2020. године). Програмом је планирано укључивање 10.000 младих незапослених лица, без радног искуства, у циљу обављања праксе на конкретним пословима код послодавца ради стицања знања, вештина и компетенција за рад чиме се повећавају могућности за њихово запошљавање. Трајање програма је 9 месеци. Током трајања програма Национална служба за запошљавање исплаћује новчану накнаду у износу од 20.000 динара младима са средњим образовањем, односно 24.000 динара младима са високим образовањем, на месечном нивоу, и врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, за младе укључене у овај програм. За реализацију овог програма Влада Републике Србије је из буџета издвојила 2 милијарде динара, од чега је за исплату у 2020 години планирано 110 милиона динара (јер је закључивање уговора и почетак програма планиран за крај новембра 2020. године), док се преостала средства планирају за исплату у 2021. години. Средства за реализацију овог програма се обезбеђују из трансфера Министарства финансија.

Програмска активност: ПА 0009 - ОСТАЛИ ПОДСТИЦАЈИ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ је смањена за 5.300 хиљада динара, са 85.500 хиљада динара на 80.200 хиљада динара. Смањење се односи на средства за исплату новчане накнаде у једнократном износу ради samozapošljavanja и подстицаје за кориснике новчане накнаде, у складу са оствареном и очекиваном реализацијом у 2020. години, тако да су овим изменама утврђена средства у износу од 10.200 хиљада динара.