

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О ИЗМЕНАМА ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о изменама Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2020. годину (у даљем тексту: Ребаланс) садржан је у одредбама члана 241. став 1. тачка 4) Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС”, број 25/19) којим је утврђено да Управни одбор доноси финансијски план и завршни рачун Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: Републички фонд).

У члану 6. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19) прописано је да финансијски план организација за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган организација за обавезно социјално осигурање, у складу са законом и другим прописом, уз сагласност Народне скупштине.

Чланом 47. став 2. Закона о буџетском систему прописано је да ако у току фискалне године дође до повећања расхода и издатака или смањења прихода, буџет се уравнотежује смањењем планираних расхода и издатака или увођењем нових прихода. У складу са ставом 3. истог члана, уравнотежење буџета, а које није последица доношења новог закона, се врши путем ребаланса буџета, који се доноси по поступку за доношење буџета.

У Одлуци о проглашењу болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 заразном болешћу („Службени гласник РС”, бр. 23/20, 24/20, 27/20, 28/20, 30/20, 32/20, 35/20, 37/20, 38/20, 39/20, 43/20, 45/20, 48/20, 49/20, 59/20, 60/20, 66/20, 67/20, 72/20, 73/20, 75/20, 76/20, 84/20, 98/20, 100/20, 106/20, 107/20, 108/20 и 116/20) болест COVID-19 изазвана вирусом SARS-CoV-2 проглашена је заразном болешћу чије је спречавање и сузбијање од интереса за Републику Србију.

У члану 17. став 1. тач. 4) и 5) Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС”, број 25/19) прописано је да општи интерес у здравственој заштити у Републици Србији обухвата спровођење епидемиолошког и санитарно-хигијенског надзора и организовање и спровођење посебних мера за заштиту становништва од заразних болести, спровођење ванредних мера, утврђених у складу са законом којим се уређује заштита становништва од заразних болести и спровођење програма за спречавање, сузбијање, одстрањивање и искорењивање заразних болести, у складу са законом, као и спречавање, сузбијање и гашење епидемија заразних болести.

У члану 17. став 2. Закона о здравственој заштити прописано је да се средства за остваривање општег интереса у здравственој заштити из става 1. тач. 4) и 5) овог члана обезбеђују у буџету Републике Србије.

2. ПЛАНСКИ ЕЛЕМЕНТИ ЗА ДОНОШЕЊЕ РЕБАЛАНСА

У Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2020. годину („Службени гласник РС”, број 84/19) укупни приходи и примања и укупни расходи и издаци Републичког фонда за 2020. годину утврђени су у износу од 283.311,64 милиона динара.

На основу закључака са састанка одржаног дана 2. новембра 2020. године у Министарству финансија, коме су присуствовали представници Министарства финансија и Републичког фонда (у даљем тексту: састанак) утврђени су релевантни инпути (параметри) за састављање Ребаланса и то:

- укупни планирани приходи и примања 367.750.035.000 динара;
- доприноси за здравствено осигурање 178.400.000.000 динара;
- трансфери од буџета у износу од 123.332.622.000 динара од којих:

- са раздела Министарства финансија 105.351.622.000 динара и то: 105.030.542.000 динара због смањене стопе доприноса за здравствено осигурање (у оквиру којих су планирани и трансфери за финансирање расхода и издатака по основу заразне болести COVID-19), 300.000.000 динара по основу доприноса за здравствено осигурање за одређена привредна друштва и 21.080.000 динара за пореске олакшице;
- са раздела Министарства здравља 17.981.000.000 динара и то 2.500.000.000 динара за накнаду зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће, 2.400.000.000 динара за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести, 4.600.000.000 динара за здравствену заштиту лица која се сматрају осигураницима по члану 16. став 1. Закона о здравственом осигурању, 1.000.000.000 динара за измиривање дугова здравствених установа из претходних година, 1.000.000 динара за подршку активностима Банке репродуктивних ћелија, 7.480.000.000 динара за запослене у здравственим установама;
- укупни планирани расходи и издаци 367.750.035.000 динара;
- плате и додаци запослених у здравственим установама и Републичком фонду и расходи здравствене заштите 285.462.035.000 динара.

Трансфери од организација обавезног социјалног осигурања планирани су на основу података достављених од Републичког фонда за ПИО и Националне службе за запошљавање.

Републички фонд за ПИО доставио је следеће податке о планираним трансферима у корист Републичког фонда у 2020. години:

- планирани трансфери за здравствено осигурање корисника пензија: осигураника запослених 50.074,88 милиона динара, осигураника самосталних делатности 3.385,00 милиона динара и осигураника пољопривредника 2.471,00 милиона динара;
- планирани трансфери по основу доприноса за здравствено осигурање корисника новчаних накнада из члана 224. Закона о пензијском и инвалидском осигурању у износу од 16,00 милиона динара;
- планирани трансфери по основу накнаде зараде од дана инвалидности до дана правоснажности решења 220,00 милиона динара, и то: за осигуранике запослене 200,00 милиона динара и осигуранике самосталних делатности 20,00 милиона динара.

Национална служба за запошљавање доставила је податке о планираним трансферима у корист Републичког фонда у 2020. години и то:

- допринос за здравствено осигурање незапослених лица 1.325,73 милиона динара;
- допринос за здравствено осигурање по члану 45. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање 7,25 милиона динара.

Поред наведеног, за израду Ребаланса коришћени су:

- остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци Републичког фонда у периоду јануар - септембар 2020. године;
- висина обавеза у току 2020. године, са пројекцијом на годишњи ниво;
- одлуке в.д. директора Републичког фонда о преусмеравању апропријација за издатке утврђене Финансијским планом Републичког фонда за 2020. годину;
- Уредба о додатку на основну плату запослених у здравственим установама и одређених запослених који обављају послове у области здравља, односно заштите здравља становништва Републике Србије, односно лечења и спречавања ширења епидемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 („Службени гласник РС“, бр. 48/20 и 81/20, у даљем тексту: Уредба);
- закључци Владе Републике Србије.

3. ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

Преглед прихода и примања планираних у Финансијском плану и Ребалансу дат је у следећој табели:

(у 000 динара)

Економска класифи- кација	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	Финансијски план	Ребаланс	Разлика
1	2	3	4	5=4-3
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	283.309.065	367.736.535	84.427.470
720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	194.957.545	178.400.000	-16.557.545
721000	Доприноси за социјално осигурање	194.957.545	178.400.000	-16.557.545
721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	90.032.073	82.670.000	-7.362.073
721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	93.414.193	85.905.000	-7.509.193
721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	11.350.626	9.656.000	-1.694.626
721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	160.653	169.000	8.347
730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ	22.900.000	123.403.622	100.503.622
732000	Донације од међународних организација		71.000	71.000
733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	22.900.000	123.332.622	100.432.622
733100	Текући трансфери од других нивоа власти	22.900.000	123.332.622	100.432.622
733160	Текући трансфери од других нивоа власти у корист организација обавезног социјалног осигурања	22.900.000	123.332.622	100.432.622
733161	Текући трансфери од других нивоа власти у корист Републичког фонда за здравствено осигурање	22.900.000	123.332.622	100.432.622
7331611	Трансфери од буџета за здравствену заштиту лица из члана 16. Закона	4.600.000	4.600.000	
7331612	Трансфери од буџета за подршку активностима Банке репродуктивних ћелија	100.000	1.000	-99.000
7331613	Трансфери од буџета - пореске олакшице		21.080	21.080
7331614	Трансфери од буџета за запослене у здравственим установама		7.480.000	7.480.000
7331615	Трансфери од буџета за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести	2.400.000	2.400.000	
7331616	Трансфери од буџета - 35% накнаде зараде услед привремене спречености за рад преко 30 дана у вези са одржавањем трудноће	3.300.000	2.500.000	-800.000
7331617	Трансфери од буџета по основу доприноса за здравствено осигурање за одређена привредна друштва по Закључку Владе	300.000	300.000	
7331618	Трансфери од буџета због смањене стопе доприноса за здравствено осигурање	12.200.000	105.030.542	92.830.542
7331619	Трансфери од буџета за измиривање дугова здравствених установа из претходних година		1.000.000	1.000.000

740000	ДРУГИ ПРИХОДИ	4.800.000	5.953.060	1.153.060
741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	320	50	-270
742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	3.031.030	3.012.000	-19.030
742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	8.000	8.000	
742160	Приходи од закупа од стране тржишних организација у корист организација обавезног социјалног осигурања	8.000	8.000	
742200	Таксе и накнаде	20.000	4.000	-16.000
742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	3.003.030	3.000.000	-3.030
742360	Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	3.003.030	3.000.000	-3.030
743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	500	10	-490
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица		1.081.000	1.081.000
745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	1.768.150	1.860.000	91.850
745100	Мешовити и неодређени приходи	1.768.150	1.860.000	91.850
745160	Мешовити и неодређени приходи у корист организација обавезног социјалног осигурања	1.768.150	1.860.000	91.850
745161	Мешовити и неодређени приходи у корист Републичког фонда за здравствено осигурање	43.150	110.000	66.850
745166	Средства од 5% бруто премије осигурања од аутоодговорности	1.725.000	1.750.000	25.000
770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	1.090.000	950.000	-140.000
771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	381.500	400.000	18.500
772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	708.500	550.000	-158.500
780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ	59.561.520	59.029.853	-531.667
781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ	59.561.520	59.029.853	-531.667
781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	59.561.520	59.029.853	-531.667
781310	Трансфери од организација обавезног социјалног осигурања у корист Републичког фонда за здравствено осигурање	59.561.520	59.029.853	-531.667
781311	Допринос за здравствено осигурање незапослених лица који плаћа Национална служба за запошљавање	1.348.270	1.325.725	-22.545
781312	Допринос за здравствено осигурање корисника пензија и корисника других новчаних накнада који плаћа Републички фонд за ПИО за осигуранике запослене	50.800.000	50.074.878	-725.122
781313	Трансфери од Републичког фонда за ПИО за осигуранике пољопривреднике у корист Републичког фонда за здравствено осигурање	2.611.000	2.471.000	-140.000

781314	Трансфери од Републичког фонда за ПИО за осигуранике самосталних делатности у корист Републичког фонда за здравствено осигурање	3.440.000	3.385.000	-55.000
781315	Допринос за здравствено осигурање корисника новчаних накнада из члана 224. Закона о пензијском и инвалидском осигурању	25.000	16.000	-9.000
781316	Допринос за здравствено осигурање за лица која остварују накнаду зараде за време привремене спречености за рад (боловање) по прописима о здравственом осигурању, који плаћа Републички фонд за здравствено осигурање	1.330.000	1.750.000	420.000
781317	Допринос за здравствено осигурање који плаћа Национална служба за запошљавање по члану 45. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање	7.250	7.250	
800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	2.070	1.500	-570
810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА	2.070	1.500	-570
811000	Примања од продаје непокретности	2.000	1.480	-520
812000	Примања од продаје покретне имовине	50	10	-40
813000	Примања од продаје осталих основних средстава	20	10	-10
900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	500	12.000	11.500
920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	500	12.000	11.500
921000	Примања од продаје домаће финансијске имовине	500	12.000	11.500
	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	283.311.635	367.750.035	84.438.400

У Ребалансу су приходи и примања планирани у износу од 367.750,04 милиона динара, што је за 84.438,40 милиона динара (29,80%) више у односу на Финансијски план.

Укупни приходи од доприноса за здравствено осигурање у Ребалансу планирани су на основу закључака са састанка и износе 178.400,00 милиона динара, што је за 16.557,55 милиона динара мање у односу на Финансијски план. Значајно смањење доприноса највећим делом је последица смањења привредне активности и донетих мера везано за одлагање плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање због заразне болести COVID-19. Такође, у оквиру ових прихода планирани су приходи од доприноса за здравствено осигурање по основу конверзије потраживања Републичког фонда за доприносе за здравствено осигурање у трајни улог у капиталу привредних друштава у износу од 400,00 милиона динара, док су у Финансијском плану били планирани у износу од 2.000,00 милиона динара.

Донације од међународних организација планиране су у износу од 71,00 милиона динара и односе се на COVID-19.

На основу закључака са састанка, у Ребалансу су планирани трансфери од буџета и то:

- укупни трансфери од буџета у износу од 123.332,62 милиона динара, што је за 100.432,62 милиона динара више у односу на Финансијски план;
- трансфери од буџета због смањене стопе доприноса у износу од 105.030,54 милиона динара, што је за 92.830,54 милиона динара више у односу на Финансијски план. У оквиру ових трансфера планирани су и трансфери за финансирање расхода и издатака по основу заразне болести COVID-19;

- трансфери од буџета за подршку активностима Банке репродуктивних ћелија у износу од милион динара, што је за 99,00 милиона динара мање у односу на Финансијски план;
- трансфери од буџета за запослене у здравственим установама у износу од 7.480,00 милиона динара и то за: плате и превоз новозапослених радника ангажованих због заразне болести COVID-19 у износу од 3.350,00 милиона динара; награде за раднике запослене у здравственим установама ангажоване на спровођењу мера и активности везаних за заштиту здравља становништва Републике Србије, односно лечења и спречавања ширења епидемије болести COVID-19 у износу од 2.700,00 милиона динара и награде за раднике запослене у здравственим установама (10.000 динара нето по раднику) у износу од 1.430,00 милиона динара;
- трансфер од буџета по основу 35% накнаде зараде услед привремене спречености за рад преко 30 дана у вези са одржавањем трудноће у износу од 2.500,00 милиона динара, што је за 800,00 милиона динара мање у односу на Финансијски план. Овај трансфер је планиран на нижем нивоу имајући у виду висину обавеза и процењене расходе за ову намену које је потребно извршити до краја 2020. године;
- трансфери од буџета за измиривање дугова здравствених установа из претходних година за лекове у здравственим установама из Плана мреже здравствених установа, осим за лекове на рецепт, у износу од 1.000,00 милиона динара;
- трансфери од буџета за здравствену заштиту лица из члана 16. Закона, за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести и по основу доприноса за здравствено осигурање за одређена привредна друштва по Закључку Владе планирани су на нивоу Финансијског плана.

Добровољни трансфери од физичких и правних лица су планирани у износу од 1.081,00 милиона динара и односе се на донације физичких и правних лица за COVID-19.

Остали приходи су планирани на основу остварења у периоду јануар - септембар 2020. године са пројекцијом на годишњи ниво. У оквиру прихода од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице у износу од 3.000,00 милиона динара планирани су приходи од међународних споразума и конвенција, приходи од извршених уплата за тестирање на COVID-19 на лични захтев, издавања здравствених картица и др.

Трансфери од организација обавезног социјалног осигурања у Ребалансу планирани су у износу од 59.029,85 милиона динара, што је за 531,67 милиона динара мање у односу на Финансијски план. Ови трансфери планирани су на основу података достављених од Републичког фонда за ПИО и Националне службе за запошљавање.

Доприноси за здравствено осигурање за лица која остварују накнаду зараде за време привремене спречености за рад (боловање) по прописима о здравственом осигурању, који плаћа Републички фонд планирани су у износу од 1.750,00 милиона динара, што је за 420,00 милиона динара више у односу на Финансијски план. Ови приходи планирани су на основу остварења ових прихода у периоду јануар - септембар 2020. године са пројекцијом на годишњи ниво.

4. РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

У складу са чланом 61. став 11. Закона о буџетском систему и чланом 6. Финансијског плана, в.д. директора Републичког фонда донео је одлуке о преусмеравању апропријација за издатке утврђене Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2020. годину (у даљем тексту: одлуке о преусмеравању апропријација).

Преглед расхода и издатака планираних у Финансијском плану Републичког фонда за 2020. годину после одлука о преусмеравању апропријација (у даљем тексту: Финансијски план) и Ребалансу дат је у следећој табели:

(у 000 динара)

Про- грам	Про- грамска акти- вност/ Пројекат	Еко- номска класи- фикација	ОПИС	Финансијски план	Одлуке о преусме- равању апропри- јација	Финансијски план после одлука о преусме- равању апропри- јација	Ребаланс	Разлика 9=8-7
1	2	3	4	5	6	7=5+6	8	9=8-7
1820			ПОДРШКА СПРОВОЂЕЊУ ПОСЛОВА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА	7.177.537	639.000	7.816.537	65.247.937	57.431.400
	0001		АДМИНИСТРАЦИЈА И УПРАВЉАЊЕ	7.177.537	639.000	7.816.537	65.247.937	57.431.400
		410000	Расходи за запослене	2.722.437		2.722.437	2.722.437	
		411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	2.190.543		2.190.543	2.190.543	
		412000	Социјални доприноси на терет послодавца	390.394		390.394	390.394	
		413000	Накнаде у натури	1.500		1.500	1.500	
		414000	Социјална давања запосленима	40.000		40.000	40.000	
		415000	Накнаде трошкова за запослене	85.000		85.000	85.000	
		416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.000		15.000	15.000	
		420000	Коришћење услуга и роба	1.864.000	-135.000	1.729.000	43.751.400	42.022.400
		421000	Стални трошкови	550.000		550.000	550.400	400
		422000	Трошкови путовања	8.000		8.000	8.000	
		423000	Услуге по уговору	1.100.000	-150.000	950.000	995.000	45.000
		424000	Специјализоване услуге	1.000		1.000	1.000	
		425000	Текуће поправке и одржавање	30.000	15.000	45.000	64.000	19.000
		426000	Материјал	175.000		175.000	42.133.000	41.958.000
		440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	20.100		20.100	320.100	300.000
		441000	Отплата домаћих камата	100		100	100	
		444000	Пратећи трошкови задуживања	20.000		20.000	320.000	300.000
		460000	Донације, дотације и трансфери	15.000		15.000	15.000	
		465000	Остале дотације и трансфери	15.000		15.000	15.000	
		465100	Остале текуће дотације и трансфери	15.000		15.000	15.000	
		465112	Остале текуће дотације по закону	15.000		15.000	15.000	
		480000	Остали расходи	246.000	65.000	311.000	411.000	100.000
		482000	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	32.000		32.000	32.000	
		483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	200.000	65.000	265.000	365.000	100.000
		485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	14.000		14.000	14.000	

		500000	Издаци за нефинансијску имовину	310.000	709.000	1.019.000	17.628.000	16.609.000
		510000	Основна средства	310.000	709.000	1.019.000	17.628.000	16.609.000
		511000	Зграде и грађевински објекти	60.000		60.000	60.000	
		512000	Машине и опрема	175.000	172.000	347.000	16.956.000	16.609.000
		515000	Нематеријална имовина	75.000	537.000	612.000	612.000	
		621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	2.000.000		2.000.000	400.000	-1.600.000
1821			ПРИМАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	90.245.698	366.000	90.611.698	97.652.378	7.040.680
	0001	471211	ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ У ЗДРАВСТВЕНИМ УСТАНОВАМА ПРИМАРНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ	48.615.000	343.000	48.958.000	53.333.680	4.375.680
	0002	471211	ЛЕКОВИ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА У ЗДРАВСТВЕНИМ УСТАНОВАМА ПРИМАРНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ	3.000.000		3.000.000	3.125.600	125.600
	0003	471214	СТОМАТОЛОШКЕ УСЛУГЕ	5.730.698	23.000	5.753.698	5.961.098	207.400
	0004	471213	ЛЕКОВИ ИЗДАТИ НА РЕЦЕПТ	32.900.000		32.900.000	35.232.000	2.332.000
1822			СЕКУНДАРНА И ТЕРЦИЈАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	150.018.400	-1.524.000	148.494.400	163.934.720	15.440.320
	0001	471215	ПРУЖАЊЕ УСЛУГА ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ У УСТАНОВАМА СЕКУНДАРНЕ И ТЕРЦИЈАРНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ	101.975.000	606.000	102.581.000	115.016.920	12.435.920
	0002	471215	ЛЕКОВИ И МЕДИЦИНСКА СРЕДСТВА У УСТАНОВАМА СЕКУНДАРНЕ И ТЕРЦИЈАРНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ	45.643.400	-2.130.000	43.513.400	46.517.800	3.004.400
	0003	471215	ЛЕКОВИ ЗА ЛЕЧЕЊЕ ЛИЦА ОБОЛЕЛИХ ОД РЕТКИХ БОЛЕСТИ	2.400.000		2.400.000	2.400.000	
1823			ОСТАЛА ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА	35.870.000	519.000	36.389.000	40.915.000	4.526.000
	0001	471292	УСЛУГЕ УСТАНОВА СПЕЦИЈАЛИЗОВАНИХ ЗА ПРОДУЖЕНУ РЕХАБИЛИТАЦИЈУ	3.700.000		3.700.000	3.801.000	101.000
	0002	471299	ИНСТИТУТИ И ЗАВОДИ ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ	3.400.000	330.000	3.730.000	4.538.000	808.000

	0003		ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА ВАН ТЕРИТОРИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ	1.750.000	-500.000	1.250.000	1.250.000	
		471221	Здравствена заштита по конвенцији	1.065.000	-200.000	865.000	765.000	-100.000
		471223	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	25.000		25.000	25.000	
		471224	Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранству	660.000	-300.000	360.000	460.000	100.000
	0004	471216	ПОМАГАЛА И НАПРАВЕ	5.500.000	-450.000	5.050.000	5.050.000	
	0005	471212	УСЛУГЕ ДИЈАЛИЗЕ (МАТЕРИЈАЛ ЗА ДИЈАЛИЗУ)	3.800.000		3.800.000	4.100.000	300.000
	0006	471217	УСЛУГЕ КОЈЕ ПРУЖАЈУ УСТАНОВЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ	1.320.000	74.000	1.394.000	1.408.000	14.000
	0007	471219	ИНСТИТУТ/ЗАВОДИ ЗА ТРАНСФУЗИЈУ КРВИ И ИНСТИТУТ ЗА ВИРУСОЛОГИЈУ И ИМУНОЛОГИЈУ	1.000.000		1.000.000	1.147.000	147.000
	0008	471110	НАКНАДЕ ЗАРАДЕ УСЛЕД ПРИВРЕМЕНЕ НЕСПОСОБНОСТИ ЗА РАД	14.100.000	1.301.000	15.401.000	18.551.000	3.150.000
	0009	471191	НАКНАДА ПУТНИХ ТРОШКОВА	1.300.000	-236.000	1.064.000	1.070.000	6.000
			УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	283.311.635	0	283.311.635	367.750.035	84.438.400

Скраћени приказ расхода и издатака планираних у Финансијском плану и Ребалансу дат је у следећој табели:

(у 000 динара)

РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	Финансијски план	Одлуке о преусмеравању апропријација	Финансијски план после одлука о преусмеравању апропријација	Структура планираних расхода (%)	Ребаланс	Структура расхода планираних Ребалансом (%)
	1	2	3=1+2	4	5	6
Здравствена заштита	260.734.098	-1.704.000	259.030.098	91,43	282.881.098	76,92
Накнаде осигураним лицима	15.400.000	1.065.000	16.465.000	5,81	19.621.000	5,34
Подршка спровођењу послова из надлежности Републичког фонда	7.177.537	639.000	7.816.537	2,76	65.247.937	17,74
УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	283.311.635	0	283.311.635	100,00	367.750.035	100,00

Укупно планирани расходи и издаци утврђени Ребалансом износе 367.750,04 милиона динара, односно у односу на Финансијски план већи су за 84.438,40 милиона динара. Укупно планирани расходи и издаци, утврђени Ребалансом, обухватају и расходе и издатке по основу заразне болести COVID-19.

Укупни расходи и издаци који се односе на Подршку спровођењу послова из надлежности Републичког фонда, Ребалансом су планирани у укупном износу од 65.247,94 милиона динара што је за 57.431,40 милиона динара више од Финансијског плана и највећим делом односе се на расходе и издатке за набавку медицинске опреме, лекова и медицинских средстава за лечење и спречавање ширења епидемије болести COVID-19.

У оквиру расхода и издатака који се односе на Подршку спровођењу послова из надлежности Републичког фонда, издаци по основу конверзије потраживања Републичког фонда за доприносе за здравствено осигурање у трајни улог у капиталу привредних друштава, планирани су у износу од 400,00 милиона динара, што је за 1.600,00 милиона динара мање од Финансијског плана.

Новчане казне и пенали по решењу судова увећани су за 100,00 милиона динара у односу на Финансијски план на основу очекиваних трошкова по извршним судским пресудама до краја 2020. године.

Расходи здравствене заштите Ребалансом су планирани у укупном износу од 282.881,10 милиона динара, што је за 23.851,00 милиона динара више у односу на Финансијски план. У оквиру ових расхода, планирани су и расходи за које су средства обезбеђена у буџету Републике Србије и то за:

- плате и превоз новозапослених радника ангажованих због заразне болести COVID-19 у износу од 3.350,00 милиона динара;
- награде за раднике запослене у здравственим установама ангажоване на спровођењу мера и активности везаних за заштиту здравља становништва Републике Србије, односно лечења и спречавања ширења епидемије болести COVID-19 у износу од 2.700,00 милиона динара;
- награде за раднике запослене у здравственим установама (10.000 динара нето по раднику) у износу од 1.430,00 милиона динара.

Такође, у оквиру расхода здравствене заштите, на основу кретања висине обавеза и расхода које треба извршити до краја 2020. године, извршено је увећање, односно умањење одређених позиција у односу на Финансијски план. Највећи раст односи се на средства за плате запослених који пружају услуге на терет средстава обавезног здравственог осигурања у здравственим установама из Плана мреже здравствених установа на примарном, секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите и у стоматолошкој здравственој заштити, имајући у виду раст плата запослених у здравству почев од априла 2020. године за 10%, у складу са Уредбом.

Значајан раст планираних расхода здравствене заштите односи се и на следеће расходе: лекове на рецепт, енергенте и материјалне и остале трошкове у здравственим установама примарне, секундарне и терцијарне здравствене заштите, институте/заводе за јавно здравље, материјал за дијализу и др.

Смањење планираних расхода здравствене заштите односи се на расходе здравствене заштите по конвенцији, трошкове слања осигураних лица на лечење у иностранству и расходе за помагала и напаве.

Планирани расходи за боловања осигураника увећани су за 5.000,00 милиона динара на основу извршених расхода и процењених обавеза које треба измирити до краја 2020. године. Путни трошкови осигураних лица умањени су у односу на Финансијски план за 100,00 милиона динара.

4.1 Посебан део Финансијског плана

Преглед планираних расхода и издатака у посебном делу Финансијског плана и Ребалансу дат је у следећој табели:

(у 000 динара)

Р. бр.	Намене за здравствену заштиту	Финансијски план	Ребаланс	Разлика
	1	2	3	4=3-2
1.	Плате и накнаде плате са доприносима на терет послодавца	124.200.000	135.443.200	11.243.200
2.	Остале намене за здравствену заштиту (превоз запослених на посао и са посла, енергенти, исхрана болесника, материјални и остали трошкови, установе ван Плана мреже, Завод за судску медицину Ниш и Институт за судску медицину Нови Сад)	27.339.000	32.907.400	5.568.400
3.	Лекови и медицинска средства у здравственим установама	46.513.400	49.643.400	3.130.000
4.	Лекови за лечење лица оболелих од ретких болести	2.400.000	2.400.000	0
I	РАСХОДИ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ $\Sigma(1-4)$	200.452.400	220.394.000	19.941.600
5.	Лекови издати на рецепт	32.900.000	35.232.000	2.332.000
6.	Стоматолошке услуге	5.753.698	5.961.098	207.400
II	РАСХОДИ ПРИМАРНЕ, СЕКУНДАРНЕ И ТЕРЦИЈАРНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ $\Sigma(1-6)$	239.106.098	261.587.098	22.481.000

Плате и накнаде плате са доприносима на терет послодавца у примарној, секундарној и терцијарној здравственој заштити планиране су у износу од 135.443,20 милиона динара што је за 11.243,20 милиона динара више у односу на Финансијски план. Наведено увећање у највећој мери се односи на раст плата запослених у здравству почев од априла 2020. године за 10%, у складу са Уредбом и плате новозапослених радника ангажованих због заразне болести COVID-19. Ови расходи у укупним расходима здравствене заштите утврђеним Ребалансом учествују са 47,88%.

Расходи за остале намене за здравствену заштиту (превоз запослених на посао и са посла, енергенти, исхрана болесника, материјални и остали трошкови, установе ван Плана мреже, Завод за судску медицину Ниш и Институт за судску медицину Нови Сад) Ребалансом су планирани у износу од 32.907,40 милиона динара што је за 5.568,40 милиона динара више од Финансијског плана. Ово увећање односи се на награде за раднике запослене у здравственим установама ангажоване на спровођењу мера и активности везаних за заштиту здравља становништва Републике Србије, односно лечења и спречавања ширења епидемије болести COVID-19, награде за раднике запослене у здравственим установама (10.000 динара нето по раднику), енергенте и материјалне и остале трошкове.

Расходи за лекове и медицинска средства Ребалансом су планирани у износу од 49.643,40 милиона динара што је за 3.130,00 милиона динара више од Финансијског плана, а имајући у виду процењене обавезе за ове намене које треба извршити до краја 2020. године, као и планиране расходе за измиривање дугова здравствених установа из претходних година за лекове за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије.

На основу горе наведеног, предлаже се Управном одбору да донесе Одлуку о изменама Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2020. годину.

54020.04/36